

保育事業に関するその後の動向について

平成5年10月5日
福祉衛生委員会資料
児童女性部保育課

1 新聞報道について

平成5年 7月19日 官庁速報 公立保育所の措置費見直し要求へ＝昨年度に引き続き再挑戦－厚生省＝

厚生省は保育所の運営改善に向け、公立保育所保母の人件費の一般財源化を柱とする措置費（施設運営費）の見直しを、6年度予算概算要求に重点施策として盛り込む方針を決めた。措置費見直しは5年度予算編成で大蔵、厚生両省が基本合意したものの、自治省などが「時期尚早」と難色を示して先送りになったため、再度、実現を目指す。見直しの具体案は、年末の予算編成時に三省間で協議のうえ決定する。

2 厚生省

(1) 保育問題検討会開催状況

第1回～第3回まで 省略

第4回 5月25日 関係団体ヒアリング（第1回） 「日本労働団体総連合会」「全国母親クラブ連絡協議会」

第5回 6月18日 関係団体ヒアリング（第2回） 「日本経営者団体連盟」「全日本自治団体労働組合」「全国保育協議会」「全国保母会」

6月30日 静岡方面視察

第6回 7月21日 関係団体ヒアリング（第3回） 「日本保育協会」「全国私立保育園連盟」

7月27・28日 大阪府・兵庫県方面視察

9月2・3日 秋田県・岩手県方面視察

(2) 厚生省予算概算要求 公立保育園の人件費相当分の一般財源化については明記されていない。

3 東京都

東京都議会に「児童福祉法に基づく保育所措置制度を守り、保育の充実を求める請願書」の提出があった。

4 国の施策及び予算に関する要望（特別区長会）

平成5年度（平成4年8月）

平成6年度（平成5年8月）

保育行政を円滑に行うため、次のような改善措置を講じられたい。

- 1 保育所措置費を保育所運営の実態に見合うように改善すること。
- 2・3 省略

保育行政を円滑に行うため、次のような改善措置を講じられたい。

- 1 保育所措置費制度を保育所運営の実態に見合うように改善すること。
- 2・3 省略

(説明) 平成4年12月に示された人件費相当分を地方交付税に算入する考え方は、区にとって大幅な財政負担増となるものなので、現行のとおり措置費として、国庫負担の対象とすべきである。

5 参考

国に対する緊急要望（別紙）

平成四年十二月八日

保育所措置費制度に関する緊急要望

厚生大臣 山下徳夫 殿

特別区長会会長 遠藤正則

特別区においては、従前から、保育行政を円滑に行うため、保育所措置費の改善等国庫負担の充実に要望してきたところであります。

国においては、平成五年度の予算編成にあたり、国が負担すべき公立保育所の人件費を全額地方の負担とする方針とのことですが、国の財政事情や、保護者の負担軽減を理由に、現在制度として定着している国と地方の負担のあり方を一方的に変更することは、現状でも措置費が十分で、大きな負担を強いられる特別区財政にさらに負担を強いるものであります。保育所措置費制度の変更については、少子化や女性の社会進出といった家庭環境の変化にあった保育所のあり方や、国と地方の関係など保育行政全般にわたって検討したうえで決めるべきであります。つきましては、公立保育所の人件費について、現行のとおり措置費として国庫負担の対象とすることを強く要望します。

平成四年十二月

保育所措置費制度に関する緊急要望

厚生大臣 山下徳夫 殿

東京都知事 鈴木俊一

高齢社会の進展の下、出生率の低下は、大きな社会問題となってきています。こうした中で、安心して子どもを産み育てる環境づくりは緊急の課題であり、保育所の果たす役割は、ますます重要となってきております。

さらに、児童福祉法では、「国及び地方公共団体は、児童の保護者とともに、児童を心身ともに健やかに育成する責任を負う」と定め、この理念を実現するため、保育所の措置費制度が、国及び地方公共団体の責任を明確にするものとして制度化され、定着したものとなっております。

国においては、平成五年度の予算編成に当たって、公立保育所の人件費を地方交付税に変更することですが、これは、

①現行の国庫負担については、種々の論議を経て平成元年度に恒久化されたものであり、これについて十分な検討を加えることなく、一般財源化するとは、地方公共団体に多大な財政負担を強いるとともに、無用の財政的混乱を引き起こすものであること、

②公立保育所と民間保育所で国庫負担を異にすることは、措置費制度の根幹を揺るがすものであること、

③公立保育所の人件費は、他の地方行政事務に係る人件費とは異なり、むしろ事業費そのものであること、

など、措置費のあり方や、国と地方の関係などについて多くの問題を含んでおります。

つきましては、公立保育所の人件費について、現行のとおり措置費として国庫負担の対象とすることを強く要望します。